

แบบสรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยกฎหมายหรือโดยมติคณะรัฐมนตรี
ที่ สคร. เป็นฝ่ายเลขานุการ ตามมาตรา ๙ (๗) แห่ง พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารฯ

คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

การประชุมครั้งที่ ๔/๒๕๖๑

เมื่อวันที่ ๑๐ เดือน กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๑

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องสืบเนื่อง

๑. เรื่อง การทบทวนผลการวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๑๖ (๙) กรณีการดำเนินการตามโครงการเพื่อพัฒนาปรับปรุงที่ศาสนสมบัติกลางเฉลิมโลก (ฝั่งเหนือ) กรุงเทพมหานคร ของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ

มติ เห็นชอบตามความเห็นของคณะกรรมการด้านกฎหมาย โดยให้ฝ่ายเลขานุการฯ แจ้งยืนยันมติเดิมไปยัง พศ. เพื่อให้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องเพื่อพิจารณา

๒. เรื่อง โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม – ชะอำ ของกรมทางหลวง

มติ ๑. เห็นชอบในหลักการของโครงการฯ ตามมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดังนี้

๑.๑ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม - ชะอำ ในรูปแบบทางหลวงสัมปทาน ด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในรูปแบบ PPP Net Cost โดยภาครัฐลงทุนค่างานจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน และภาคเอกชนลงทุนค่าก่อสร้างงานโยธา ค่าก่อสร้างงานระบบและองค์ประกอบที่เกี่ยวข้อง ค่าก่อสร้างที่พักริมทาง และค่าจ้างที่ปรึกษาโครงการ ตลอดจนรับผิดชอบการดำเนินงานและบำรุงรักษา (O&M) รวมถึงการบริหารจัดการที่พักริมทาง ตามขอบเขตและเงื่อนไขที่กรมทางหลวงกำหนด ในระยะเวลา ๓๐ ปี นับจากเปิดให้บริการ

๑.๒ อนุมัติให้ดำเนินงานโครงการฯ ในกรอบวงเงินรวมสำหรับค่างานที่เกี่ยวข้องกับการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๘,๒๙๑ ล้านบาท โดยให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริง และสำหรับค่าใช้จ่ายในด้านการบริหารและกำกับดูแลโครงการฯ และงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบำรุงรักษาทางบริการให้ขอรับจัดสรรงบประมาณตามความจำเป็นและเหมาะสมตามแผนการใช้จ่ายเงินจริงในแต่ละปี

๑.๓ อนุมัติกรอบวงเงินร่วมลงทุนกับเอกชนไม่เกินกรอบวงเงินค่าก่อสร้างงานโยธาที่เป็นมูลค่าปัจจุบัน โดยทยอยจ่ายให้เอกชนหลังจากเริ่มเปิดให้บริการแล้ว โดยให้กรมทางหลวงหารือร่วมกับกระทรวงคมนาคมและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเกี่ยวกับความเหมาะสมของการลงทุนของโครงการฯ และให้กระทรวงการคลังและสำนักงบประมาณร่วมพิจารณาแหล่งเงินและรูปแบบที่เหมาะสมสำหรับการจ่ายเงินร่วมลงทุนให้แก่เอกชนต่อไป

๒. มอบหมายให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ดำเนินการดังนี้

๒.๑ ให้กรมทางหลวงพิจารณาระยะเวลาในการพัฒนาโครงการ M๘๑ โครงการฯ และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองสายนครปฐม – นราธิวาส (ด่านสุไหงโก – ลก) ในระยะต่อไป ให้เป็นไปอย่างสอดคล้องกัน เพื่อลดความเสี่ยงด้านรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางให้แก่กรมทางหลวงในการดำเนินโครงการ M๘๑ และให้แก่เอกชนในการดำเนินโครงการฯ อันจะส่งผลดีต่อภาระเงินร่วมลงทุนที่อาจจะลดลงและ/หรือผลประโยชน์ตอบแทนของภาครัฐที่อาจจะเพิ่มขึ้นได้

๒.๒ ให้กรมทางหลวงพิจารณาความเหมาะสมและกลไกในการแบ่งรายได้จากค่าแรกเข้า เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติในการพัฒนาโครงการฯ และโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองในระยะต่อไป และไม่ให้เกิดการสนับสนุนจากภาครัฐเกินความจำเป็น

๒.๓ ให้กระทรวงคมนาคมและกรมทางหลวงเร่งดำเนินการในด้านการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน การออกกฎกระทรวงตาม พ.ร.บ. ทางหลวงสัมปทาน ปี ๒๕๔๒ และ พ.ร.บ. ทางหลวง ปี ๒๕๓๕ และการดำเนินการตามกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมให้เป็นไปตามข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ถูกต้องครบถ้วน เพื่อให้การพัฒนาโครงการฯ เป็นไปตามแผนงาน

๒.๔ ให้กระทรวงคมนาคมและกรมทางหลวงพิจารณาความเป็นไปได้และแนวทางที่จะสามารถใช้เงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง และการระดมทุนในรูปแบบอื่นในการพัฒนาทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง เพื่อให้รัฐบาลสามารถลงทุนในโครงการต่างๆ ที่มีความจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศได้มากขึ้น และช่วยแบ่งเบาภาระการคลัง

๒.๕ ให้กรมทางหลวงพิจารณากำหนดอัตราค่าธรรมเนียมผ่านทางที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงต้นทุนค่าเสียโอกาส (Opportunity Cost) ของผู้ใช้ทางที่สามารถประหยัดเวลาการเดินทางเทียบกับค่าธรรมเนียมผ่านทาง และอัตราค่าบริการระบบขนส่งทางรางด้วย

๒.๖ ให้กรมทางหลวงพิจารณาให้มีการแบ่งรายได้ค่าธรรมเนียมผ่านทางและรายได้เชิงพาณิชย์จากการบริหารจัดการที่พักริมทางให้แก่ภาครัฐ ในกรณีที่เอกชนได้รับผลตอบแทนสูงกว่าอัตราผลตอบแทนที่คาดหวังด้วย เพื่อไม่ให้รัฐเสียประโยชน์ในกรณีโครงการฯ ประสบความสำเร็จเกินกว่าที่คาดการณ์ไว้มาก

๒.๗ ให้กรมทางหลวงพิจารณาความเหมาะสมในการเปิดโอกาสให้ประชาชนในท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการให้บริการหรือจำหน่ายสินค้าในส่วนของที่พักริมทางด้วย โดยไม่ควรคำนึงถึงรายได้เชิงพาณิชย์จากการบริหารจัดการที่พักริมทางเพียงอย่างเดียว

๒.๘ ให้กรมทางหลวงและกระทรวงคมนาคมดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

๓. ให้กรมทางหลวง กระทรวงคมนาคม และคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ รับความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและสำนักงานงบประมาณไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๔. มอบหมายให้กรมทางหลวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาดำเนินการตามความเห็นของคณะกรรมการนโยบายฯ ข้างต้นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการและวงเงินงบประมาณรายจ่ายของโครงการตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในขั้นตอนต่อไปเป็นไปด้วยความรอบคอบและมีข้อมูลประกอบการพิจารณาที่ครบถ้วนต่อไป

หมายเหตุ คณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

แต่งตั้งโดยพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (มาตรา ๘)

*จัดทำสรุปมติการประชุมคณะกรรมการ ๑ ครั้ง ต่อ ๑ ไฟล์